

《榆神工业区清水工业园总体规划（修编）（2020~2035） 环境影响报告书》审查小组意见

2021年5月26日，榆林市生态环境局召集相关单位和专家，在榆林市召开了《榆神工业区清水工业园总体规划（修编）（2020~2035）环境影响报告书》（以下简称“报告书”）技术审查会。榆林市发展和改革委员会、榆林市高端能源化工基地建设指挥部办公室、榆林市工业和信息化局、榆林市自然资源和规划局、榆林市林业和草原局、榆林市水利局、榆林市应急管理局、榆林市行政审批服务局、榆林市生态环境局神木分局、榆林市生态环境局经开分局、规划实施单位（榆神工业区管委会）、规划编制单位（众一伍德工程有限公司）、报告书编制单位（中圣环境科技发展有限公司）等单位的代表及有关专家共36人，会议由有关部门的代表及专家组成了审查小组（名单附后）。

与会代表听取了规划实施单位对规划基本情况的介绍以及报告书编制单位对报告书主要内容的汇报，经过讨论，形成报告书审查意见如下。

一、修编规划内容

1、规划历程和修编概述

榆神工业区2009年编制了《榆神工业区总体规划》，2011年获得《榆神工业区总体规划》批复文件（陕发改能源[2011]1672号）、《榆神工业区总体规划环境影响报告书审查意见》（陕环函[2011]477号）。

榆神工业区管理委员会于2018年对榆神工业区进行了修编，编制了《榆神工业区（清水工业园、大保当组团）总体规划修编》，2018年5月31日《榆神工业区（清水工业园、大保当组团）总体规划修编环境影响报告书》取得了审查意见，榆林市人民政府于2018年6月21日对规划修编进行批复。

榆神工业区是以建设国家高端能源化工基地和国家现代煤化工示范基地为目标，两年多来随着国家对化工项目入园的政策执行，工业区内项目的持续推进，以及恒力能源、榆林高新、佰嘉瑞、神木银泉等企业项目的

入驻，园区内土地资源、水资源、环保设施、能耗指标、铁路线的选址及走向、道路路网结构等各类资源要素发生了重大变化，目前园区内存在资源要素不充分、不匹配等问题，并已逐渐成为影响工业区快速发展的制约性因素。

2020年12月榆神工业区管理委员会再次提出对清水工业区总体规划进行修编，修编的规划期限为16年，规划期限分为近期和远期两个阶段。近期：2020~2025年，远期：2026~2035年。根据市场需求和工业区发展需要，本次对清水工业园提出新的产业发展布局，构建以煤为原料的现代新型煤化工产业链，提出适销对路的煤基高端化工产品和精细化工产品，为榆神工业区煤炭清洁高效利用，煤化工产业发展高端化、精细化发展提供支持。《榆神工业区清水园总体规划》(修编)(2020~2035)不涉及榆神工业区的锦界工业园、大保当组团、金鸡滩循环经济产业园。

2、规划时段

《榆神工业区清水工业园》(修编)(2020~2035)的规划期限为16年，规划期限分为近期和远期两个阶段。近期：2020~2025年，远期：2026~2035年。

3、规划目标

到2025年，随着榆神工业区重点项目推进实施，清水工业园作为榆林国家级现代煤化工产业示范区和榆林高端能源化工基地的核心区，产业示范作用不断增强，为实现将榆林建设成为国家级现代煤化工产业示范区做出突出贡献，为实现榆林高端能源化工基地基本建成做出突出贡献。

到2035年，清水工业园重点项目产业聚集群基本建成，能源化工主导产业链进一步向高端化延伸，实现建成“国内领先、世界一流高端能源化工基地的核心区”的目标。在全球产业分工及竞争中占据优势地位，助力榆林迈向现代化资源型领航城市。

4、产业发展方向

重点发展煤制烯烃、煤制乙二醇、煤制油、煤制芳烃，最终建成煤基高端化学品及新材料、煤制清洁燃料产业、现代煤化工与合成化纤一体化的示范基地。

5、规划面积

清水工业园在原规划面积（84.26km²）的基础上，向西扩展到西湾路和瑞隆欣环保公司厂区西边边界，清水南区从清水南路向北扩展240m，调整后清水工业园规划面积87.34km²。

二、对报告书的总体意见

《报告书》在环境质量现状调查与评价的基础上，识别了规划实施的主要资源、环境制约因素，分析了规划与相关规划的协调性，预测和评价了规划实施可能对大气、地表水、地下水环境以及社会环境等带来的影响，开展了环境承载力分析和公众参与等工作，提出了规划优化调整建议以及预防或减缓不良环境影响的对策措施，给出了规划环评结论。

审查认为，报告书基础资料较翔实，评价方法适当，提出的规划优化调整建议和减缓环境影响的对策与措施基本可行，规划环评结论总体可信。报告书经进一步修改、完善后，可以作为规划优化调整和审批的依据。

报告书应修改、完善下列内容：

1、核实规划区与臭柏保护区、长城遗址保护区的位置关系。明确修编规划和原规划在产业构成上的区别，明确规划修编前后煤耗、水耗及产业结构、产业链的变化情况，完善规划实施的制约因素分析，细化原规划执行情况回顾内容和存在的问题，进一步说明规划修编的原因、必要性。

2、完善规划与《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《神木市国土空间总体规划》等规划相关内容符合性分析。

3、分析规划的煤源、水源的可靠性及承载力；完善废水、废渣处理、处置的规划内容。从煤质、煤炭和水资源利用效率、工艺技术先进性、产

业链、碳达峰、碳排放等进行多方比较和全生命周期分析，分析规划项目在国内煤转化的先进水平；突出园区发展煤分质利用和化工高端产品、新材料和推动绿色转型实现积极发展的规划内容。复核规划实施后污染物排放量、碳排放量。

4、进一步分析原规划污水处理厂污水、污染物排放情况，分析修编规划实施后污水收集、处理、利用及排放类型、污染物排放量；进一步分析水资源、能源供给关系。

5、分析引用远离规划区环境空气质量统计数据的相关性，校核大气预测内容；完善项目大气、水环境的承载力分析及固体废物综合利用、处置规划内容；明确烧变岩区域的规划内容及地下水污染防治措施。

6、说明园区现有环境风险防范设施建设情况并对其有效性进行分析，给出规划实施过程中环境风险防范设施建设内容。

三、对规划的环境合理性、可行性的总体评价

《榆神工业区清水工业园总体规划（修编）（2020~2035）》规划方案、产业发展方向符合国家相关产业政策要求，与上位规划、相关专项规划及环境保护规划等基本协调一致，规划布局总体合理，规划方案发展的区域资源、能源、环境可承载。规划实施会对环境造成一定影响，应依据《报告书》和审查小组意见，认真落实各项环境保护对策，有效预防和减轻规划实施可能带来的不良环境影响。

综上所述，规划在采取环评提出的各项减缓措施后，从环境保护角度分析，《榆神工业区清水工业园总体规划（修编）（2020~2035）》方案可行。

四、对规划优化调整和实施过程中的意见

基本同意报告书对规划优化调整建议，审查小组认为项目在审批时应重视以下问题。

1、深入推进园区循环化改造，补齐和延伸产业链，推进能源资源梯级利用、废物循环利用和污染物集中处置，推动绿色转型实现积极发展。

2、按照以水定产和煤化工动力、热力联产原则优化园区产业结构、规模。

3、加强大宗固体废弃物综合利用；合理安排园区污水处理等环保设施建设时序、建设内容；建立健全园区环境监测、风险防控与预警体系。

五、环境影响跟踪评价及对规划包含的近期建设项目环评的意见

1、在规划实施过程中，每隔五年左右进行一次环境影响跟踪评价。

2、规划所包含的近期重点建设项目在开展环境影响评价时，区域环境现状评价内容可以结合实际情况适当简化。

审查小组

李西川 张斌 郝研 郭超 李立群
刘世波 杨国良 郭河 苗起梅
王旭 刘峰 王宁 张大为

2021年5月26日

附件：《榆神工业区清水工业园总体规划（修编）（2020~2035）环境影响报告书》审查小组名单

**《榆神工业区清水工业园总体规划（修编）（2020-2035）环境影响报告书》
技术审查会审查小组签到表**

姓名	职称	工作单位	联系方式	签名
蔺志刚		榆林市生态环境局		蔺志刚
王守		榆林市发展和改革委员会	13909125000	王守
张大为		榆林市工业和信息化局	18609220620	张大为
刘军		榆林市自然资源和规划局	1337904088	刘军
王彦浩		榆林市林业和草原局	1879220934	王彦浩
郝成		榆林市水利局	13084839876	郝成
黄西川	高工	陕西省环境调查评估中心	13570996609	黄西川
韩兴成	高工	西安市化工医药局	1860295908	韩兴成
蒋忙舟	高工	中铁第一勘察设计院集团有限公司	1399125245	蒋忙舟
武征	高工	西安中地环境科技有限公司	1577179575	武征
李立新	高工	西安中地环境科技有限公司	1399182585	李立新
曹国良	教授	西安建筑科技大学	13087505783	曹国良
刘小波	高工	核工业二〇三研究所	13759826148	刘小波